



# CITTA' DI MATERA

**SETTORE: SETTORE SERVIZI ALLA PERSONA FAMIGLIA CITTADINO**

**DETERMINAZIONE DSG N° 02240/2017 del 31/08/2017**

N° DetSet 00517/2017 del 31/08/2017

**Dirigente: GIULIA MANCINO**

**OGGETTO: Gestione del servizio di asilo nido comunale nella sede di Via Bramante dalla Coop. "Nuova Civiltà". Prosecuzione mese di settembre 2017. CIG 719211510E.**

## **ATTESTAZIONE REGOLARITA' AMMINISTRATIVA (art. 147-bis D.Lgs n. 267/2000)**

Il Dirigente GIULIA MANCINO, con la sottoscrizione del presente provvedimento in ordine alla determinazione di cui all'oggetto, attesta la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell'art. 147-bis del D.Lgs n. 267/2000.

N.B. Il relativo documento informatico originale è firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs n. 82/2005

---

## **ATTESTAZIONE DI CONFORMITA'**

Il Sottoscritto .....

in qualità di .....

attesta che la presente copia cartacea della Determinazione Dirigenziale n° DSG 02240/2017, composta da n° ..... fogli, è conforme al documento informatico originale firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs N° 82/2005.

MATERA, li \_\_\_\_\_

Firma e Timbro dell'Ufficio

N.B. Da compilare a cura del Soggetto Autorizzato.

## Relazione della P.O. del Servizio Politiche Sociali

Premesso:

che dal 1° settembre 2016, con l'inizio dell'anno di servizio nidi 2016/2017, si è dato avvio al nuovo sistema dell'offerta dei servizi educativi per l'infanzia della città di Matera, delineatosi all'indomani dell'entrata in vigore del nuovo **Regolamento comunale Servizi per l'Infanzia**, approvato, in sostituzione del precedente (già approvato con la deliberazione di C.C. n.13 del 20.2.2015), con l'atto di C.C. n.11 dell'1.3.2016;

che, con detto Regolamento, si è superato il precedente sistema, interamente a titolarità pubblica, che vedeva il servizio asili nido comunali erogato nelle 4 sedi di Via Bramante e P.zza Sant'Agnese (di proprietà del Comune) e di Piazzetta Vivaldi e Via Saragat di proprietà privata delle due Cooperative Sociali costituenti l'ATI affidataria del servizio (Coop. Nuova Civiltà – Capogruppo mandataria e Coop. Jan Patocka – mandante), in forza del contratto Rep. n.269 dell'08.03.2004, a seguito di pubblica gara;

che, ora, accanto all'erogazione del servizio di asili nido a titolarità pubblica nell'ambito delle sedi di proprietà comunale (di cui l'Ente affida la gestione dell'immobile e del correlato servizio, individuando il soggetto aggiudicatario nelle forme di legge, giusta la previsione di cui all'art.10 del richiamato Regolamento), è previsto un sistema di nidi d'infanzia a titolarità privata, ai quali il Comune può riconoscere una quota mese-bambino, compatibilmente con le risorse finanziarie all'uopo disponibili, relativamente ad alcuni posti (cd. posti convenzionati) in favore di quei nidi privati che, in possesso di determinati requisiti (soggettivi, oggettivi e strutturali) e candidatisi al cd. accreditamento, risultino utilmente collocati nella relativa graduatoria;

che, a tale ultimo proposito, la Cooperativa Nuova Civiltà ha partecipato alla procedura di accreditamento dei nidi d'infanzia privati accreditati, avviata con la determinazione dirigenziale n.439 – DSG n.1517 del 15.06.2016, candidando la propria struttura privata "Il Tiglio 2" di P.tta Vivaldi, risultata tra le n. 8 strutture accreditate all'esito della procedura predetta;

che, il 31 agosto c.a., scade l'affidamento disposto in favore della Cooperativa Nuova Civiltà giusta determinazione dirigenziale n.285 - DSG n.1068 del 28.4.2017, relativo alla gestione del servizio di asilo nido comunale nella sede di Via Bramante (di proprietà comunale), già individuata, come detto, quale sede di nido comunale nel precedente contratto rep. n.269/2004;

che tale affidamento, disposto in esecuzione della deliberazione di G.C. n.275 del 3.8.2016, ad oggetto: *"Appalto per l'affidamento della gestione del servizio asili nido nelle due sedi comunali di Via Bramante e di P.zza Sant'Agnese. Atto di indirizzo"*, prevede il corrispettivo unitario mensile di € 600,00 bambino, oltre IVA come per legge, per n.68 bambini, corrispondente alla capacità ricettiva massima della struttura (giusta la relativa autorizzazione al funzionamento prot. n.71027 del 27.12.2010 a suo tempo rilasciata);

che la convenzione con la coop. Nuova Civiltà relativa a detto affidamento, nella prevista forma della scrittura privata autenticata, risulta ad oggi in corso di predisposizione da parte del competente Ufficio Contratti.

In base alla previsione regolamentare di cui all'art. 10 *"Amministrazione e gestione"* (che, al comma 2, prevede che: *"Gli immobili di proprietà comunale adibiti a nido d'infanzia vengono*

*affidati attraverso gare ad evidenza pubblica, che prevedono l'accreditamento della sola struttura comunale messa a bando secondo i posti indicati dall'Amministrazione comunale ... .*  
*L'affidamento dell'immobile comunale all'esito della gara implica l'obbligo del soggetto assegnatario a svolgere l'attività per la quale è stato accreditato. ... .*”), si sarebbero, altresì, dovute avviare le procedure di gara per individuare i gestori del servizio asili nido a titolarità pubblica nell'ambito delle strutture di proprietà comunale, per il numero di posti-bambino fissato dall'A. per ciascuna struttura, in esecuzione degli indirizzi formulati, per il prosieguo di competenza degli uffici comunali interessati (Politiche Sociali e Lavori Pubblici), con la richiamata deliberazione di G.C. n.275 del 3.8.2016, relativamente ai due nidi comunali di Via Bramante e Piazza Sant'Agnese, a quella data considerati (ed ancora oggi sedi di nidi comunali).

A differenza che per la procedura di accreditamento dei nidi privati cittadini, tuttavia, a tale indirizzo non è potuto seguire l'avvio delle procedure di gara per l'affidamento della gestione dei nidi comunali, sostanzialmente per due ordini di questioni: l'una, legata alle strutture comunali da mettere a bando, atteso che sta per rendersi nuovamente disponibile la sede del nido comunale di Via Gramsci, a suo tempo sostituita dalla sede di Piazza Sant'Agnese per la durata dei lavori di cui necessitava, e la cui riqualificazione è sostanzialmente conclusa; l'altra, legata alla individuazione delle unità di personale, tra quello complessivamente adibito al servizio di asili nido comunali nel precedente sistema già totalmente a titolarità pubblica, da indicare negli emanandi bandi di gara, ai fini dell'applicazione della *clausola sociale* ex art. 50 del D. Lgs. n. 50/2016 e ss..

Sulla prima questione (“**le strutture**”), deve evidenziarsi che, all'esito delle numerose e costanti interlocuzioni intervenute tra gli Uffici e l'Assessorato Politiche Sociali con il Settore tecnico LL.PP., dopo una prima ipotesi di utilizzo di tutte e 3 le strutture comunali, che avrebbe visto oggetto di affidamento, accanto alla gestione della sede di Via Bramante, la gestione delle sedi di Via Gramsci e di Piazza Sant'Agnese considerate in un unico lotto funzionale (nido e micronido), si è ora verificato che la maggiore capienza e potenzialità ricettiva della sede di Via Gramsci (nell'ordine di 70/80 posti-bambino e non già di 50, come inizialmente indicato nella nota del Settore LL.PP. prot. n. 51376 dell'8.5.2017) consente di superare la necessità di continuare a destinare a nido l'attuale sede di Piazza Sant'Agnese, con la conseguente necessità di rivedere il richiamato atto di indirizzo della Giunta relativamente alle indicazioni ivi già riferite alla sede di Piazza Sant'Agnese.

Sulla seconda questione (“**il personale**”), deve registrarsi che, a fronte delle diverse richieste fin qui formulate dall'ufficio Politiche Sociali alle Cooperative Nuova Civiltà e Jan Patocka di poter tenere gli elenchi delle unità del personale da continuare ad impiegare nelle due sedi comunali, a cui riferire la “*clausola sociale*” per il mantenimento del relativo rapporto di lavoro da parte dei nuovi gestori, la Cooperativa Nuova Civiltà ha di recente presentato tale apposito elenco, acquisito al prot. gen. di questo Ente in data 21.07.2017 con il n.51743/2017.

Frattanto, l'ufficio Politiche Sociali, nelle scorse settimane, ha posto in essere la procedura di ammissione ai nidi (comunali e privati accreditati) per il prossimo a.s. 2017/2018, mediante il previsto avviso pubblico alle famiglie, nel quale continuano ad essere indicate le due sedi attuali di nidi comunali di Via Bramante e di Piazza Sant'Agnese, l'affidamento della cui gestione scade, come detto, il 31 agosto.

Pertanto, nelle more della esatta definizione dei contenuti e della definitiva impostazione degli

atti di gara per l'affidamento delle nuove gestioni dei nidi comunali, previa la necessaria preliminare rimodulazione degli indirizzi già formulati con la richiamata deliberazione di G.C. n.275/2016 in coerenza con il mutato quadro come sopra descritto, al fine di non interrompere il servizio e di assicurare, al contempo, l'obbligo della prosecuzione dei rapporti di lavoro con il personale interessato, occorre comunque assicurare la prosecuzione della gestione delle due sedi di nidi comunali attuali.

A tale proposito, in assenza di ulteriori e/o diverse indicazioni, non può che darsi ulteriormente seguito alle indicazioni fornite in merito a tale fase di prosecuzione provvisoria con la richiamata delibera di G.C. n.275/2016.

Ritenuto, nelle more, sempre in esecuzione del riferito indirizzo ed in relazione alle risorse finanziarie oggi destinate al servizio in parola, di dover disporre, salva eventuale espressa indisponibilità della Coop. Nuova Civiltà e salve ulteriori determinazioni, una breve prosecuzione dal 1° al 30 settembre 2017, dell'affidamento della gestione del servizio di nido comunale presso la sede di Via Bramante, alle condizioni di cui alla precedente ultima determinazione dirigenziale n.285 - DSG n.1068 del 28.4.2017 adottata in esecuzione del richiamato atto di indirizzo della Giunta Comunale, ossia *al prezzo-bambino mensile di € 600,00, oltre IVA come per legge*, per n.68 bambini, corrispondente alla capacità ricettiva massima della struttura in parola, giusta la relativa autorizzazione al funzionamento prot. n.71027 del 27.12.2010, a suo tempo rilasciata, assicurando, al contempo, la prosecuzione *dei rapporti di lavoro con il personale interessato*, relativamente a cui opererà la clausola sociale (ex art.50 D.Lgs.n.50/2016) da prevedere, nei prossimi atti di gara, per le unità di cui all'apposito elenco da ultimo comunicato dalla stessa Cooperativa giusta nota acquisita al prot. gen. di questo Ente in data 21.07.2017 con il n. 51743/2017;

Dato atto che, in assenza di una espressa e formale indisponibilità da parte della Cooperativa Nuova Civiltà interessata, si riterrà tacitamente accettata la predetta prosecuzione, agli stessi patti e condizioni sopra detti (ossia, più precisamente, con il corrispettivo unitario mensile di € 600,00 bambino, oltre IVA come per legge, per n.68 bambini, con contestuale prosecuzione dei rapporti di lavoro delle unità di personale interessate), non procedendo alla negoziazione prevista in via subordinata ed eventuale dalla lettera o) del dispositivo della delibera di G.C. n.275/2016 di indirizzo, con i soggetti ivi indicati;

Visto il disposto dell'art. 63, comma 2 lett. b), punto 2 del D. Lgs. n.50/2016 e ritenuto sussistere i presupposti, per non esserci soluzioni alternative ragionevoli;

Vista la comunicazione del Presidente ANAC dell'11 maggio 2016, concernente (per quel che rileva, trattandosi, nel caso di specie, comunque della prosecuzione di un servizio da parte di un affidatario precedentemente individuato con procedura di gara) le cd. "proroghe tecniche", limitate al tempo strettamente necessario per l'espletamento di una nuova gara;

Tutto ciò premesso, si propone al sig. Dirigente l'assunzione del relativo provvedimento di approvazione.

Il sottoscritto responsabile del procedimento dichiara l'insussistenza del conflitto di interessi, allo stato attuale, ai sensi dell'art.6 bis della legge 241/90 in relazione al presente procedimento e della misura M03 del Piano triennale della prevenzione della corruzione e trasparenza.

## IL RUP

F.to D.ssa Caterina ROTONDARO

### IL DIRIGENTE DEL SETTORE

Lette la suestesa relazione del RUP e le premesse innanzi riportate;

Vista la documentazione in essa richiamata, nonché quella allegata a corredo della medesima;

Visti gli artt.107 e 109 del T.U.E.L. approvato col D. Lgs. 18/08/2000 n.267;

Visto lo Statuto Comunale;

Visto l'art.17 del D.Lgs. n.165/01;

Visto il D. Lgs. n.50/2016 e ss.mm. e ii., ed, in particolare, l'art. 63, comma 2 lett. b) punto 2 e ritenuto sussisterne i presupposti, per non esserci, *rebus sic stantibus*, soluzioni alternative ragionevoli;

### DETERMINA

1. La suestesa relazione del RUP premessa al presente atto, costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. Disporre la prosecuzione dell'affidamento del servizio di asilo nido comunale in favore della Cooperativa Sociale a r.l. Nuova Civiltà di Matera P.IVA 00140070772, relativamente alla sede comunale di Via Bramante, salva eventuale espressa indisponibilità della Coop. Nuova Civiltà e salve ulteriori determinazioni, per il periodo dal 1° al 30 settembre 2017, alle condizioni di cui alla precedente ultima determinazione dirigenziale n.285 - DSG n.1068 del 28.4.2017 adottata in esecuzione del richiamato atto di indirizzo della Giunta Comunale, ossia *al prezzo-bambino mensile di € 600,00, oltre IVA come per legge*, per n.68 bambini, corrispondente alla capacità ricettiva massima della struttura in parola, giusta la relativa autorizzazione al funzionamento prot. n.71027 del 27.12.2010, a suo tempo rilasciata, assicurando, al contempo, la prosecuzione *dei rapporti di lavoro con il personale interessato*, relativamente a cui opererà la clausola sociale (ex art.50 D.Lgs.n.50/2016) da prevedere, nei prossimi atti di gara, per le unità di cui all'apposito elenco da ultimo comunicato dalla stessa Cooperativa giusta nota acquisita al prot. gen. di questo Ente in data 21.07.2017 con il n. 51743/2017 (**CIG 719211510E**);
3. Precisare termini e condizioni del presente affidamento, nel modo seguente:

- 3a)** Per la durata dell'affidamento, resta confermata da parte del Comune di Matera la concessione in comodato della sede comunale di Via Bramante in favore della Cooperativa Sociale a r.l. "Nuova Civiltà".
- 3b)** La durata dell'affidamento (e, quindi, al contempo, del servizio in parola e del comodato della struttura comunale da parte del Comune di Matera), è presumibilmente fissata in mesi 1 (uno), dal 1° al 30 settembre 2017.
- 3c)** Confermata, per la durata dell'affidamento, l'utenza massima da accogliere complessivamente nella sede comunale di Via Bramante, in numero di 68 (sessantotto) bambini, giusta la relativa autorizzazione al funzionamento prot. n.71027 del 27.12.2010 a suo tempo rilasciata.
- 3d)** Per tale durata, la Cooperativa dovrà assicurare il mantenimento dei contratti di lavoro con le unità di personale interessate, addette al servizio in parola nella struttura comunale, come da comunicazioni della stessa Cooperativa agli atti.
- 3e)** Per la durata dell'affidamento, restano confermati gli obblighi a carico del Gestore e quelli a carico del Comune già stabiliti, rispettivamente, dall'art. 7 e dall'art. 8 del contratto Rep. n. 269/2004, a suo tempo sottoscritto tra questo Comune e l'ATI affidataria del servizio asili nido composta tra le Cooperative Sociali a r.l. Nuova Civiltà (capogruppo mandataria) e Jan Patocka (mandante).
- 3f)** Alla Cooperativa si riconoscerà, il corrispettivo unitario mensile di € 600,00 bambino, oltre IVA come per legge per n.68 bambini, corrispondente alla capacità ricettiva massima della struttura di Via Bramante di cui al precedente punto 3c) da pagarsi entro 30 giorni dalla presentazione di appositi rendiconti dei minori ammessi e paganti, le cui ricevute di versamento saranno trasmesse in copia all'ufficio Asili Nido del Comune.
- 3g)** L'importo del corrispettivo di cui al precedente punto 3f) resterà fisso ed invariabile per tutta la durata dell'affidamento.
- 3h)** A garanzia dell'esatto e puntuale adempimento degli obblighi rivenienti dal presente affidamento, la Cooperativa presterà, nelle forme di legge, la cauzione definitiva di € 2.040,00, corrispondente al 5% del valore complessivo del relativo affidamento (€ 600,00 x 68 x 1 mese). Tale garanzia avrà durata pari a quella dell'affidamento.
- 3i)** Nel caso di inadempienze contrattuali, l'Amministrazione Comunale avrà il diritto di valersi di propria autorità della cauzione prestata, per l'intero o in parte, secondo le evenienze, e la Cooperativa affidataria dovrà reintegrarla nel termine che le sarà assegnato dal Comune.
- 3l)** Per tutta la durata dell'affidamento, restano confermate le previsioni già stabilite dagli artt. 13), 14) e 15) del richiamato contratto Rep. n. 269/2004.
- 3m)** La Cooperativa dovrà proseguire, con validità per tutta la durata dell'affidamento, la polizza assicurativa già stipulata a termini dell'art. 16) del richiamato contratto Rep. n. 269/2004 relativamente all'immobile comunale e relative attrezzature, al personale ed ai minori utenti riferiti alla gestione del nido comunale di Via Bramante.
- 3n)** Per tutta la durata dell'affidamento, restano confermate le previsioni già stabilite dagli artt. 17) e 18) del contratto Rep. n. 269/2004.

**3o)** Per tutta la durata dell'affidamento resta, infine, confermato quanto già stabilito dall'art. 19) del contratto Rep. n. 269/2004, ossia che tutte le spese connesse e consequenziali inerenti al presente affidamento, nessuna esclusa ed eccettuata, comprese imposte, tasse e diritti di qualsiasi specie, sono a carico della Cooperativa, senza diritto a rivalsa.

**3p)** Per tutta la durata dell'affidamento, resta confermata la previsione di cui all'art. 21) del contratto Rep. n. 269/2004.

**3q)** Per quanto qui non espressamente previsto e per quanto qui non espressamente derogato e/o incompatibile con le presenti previsioni, troveranno applicazione le norme del Regolamento comunale Servizi per l'Infanzia vigenti in costanza di durata del presente affidamento.

4. Dare atto che la spesa occorrente per il servizio in oggetto, ammontante ad € 42.840,00 (€ 600,00 x 68 x 1 mese = € 40.800,00, oltre IVA al 5% per € 2.040,00) graverà sul cap.2250/1 "Affidamento Cooperative Gestione asili Nido" del bilancio 2017;
5. Dare atto che la sottoscrizione della presente determinazione, in segno di accettazione da parte del legale rappresentante della Coop. Nuova Civiltà, tiene luogo di convenzione tra le Parti, nelle more della redazione della relativa scrittura privata da parte dell'Ufficio Contratti dell'Ente, cui a tali fini la presente viene trasmessa;
6. Dare atto che RUP è il Funzionario di P.O. del Servizio Politiche Sociali Dott.ssa Caterina Rotondaro.
7. La sottoscritta Dirigente del Settore Servizi alla Persona, alla Famiglia, al Cittadino, dichiara l'insussistenza del conflitto di interessi, allo stato attuale, ai sensi dell'art.6 bis della legge 241/90 in relazione al presente procedimento e della misura M03 del Piano triennale della prevenzione della corruzione e trasparenza.

IL DIRIGENTE

D.ssa Giulia MANCINO

Proseguimento settembre.2017 Affidam.Nuova Civiltà

*Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento informatico è memorizzato digitalmente ed è rintracciabile sul sito istituzionale per il periodo della pubblicazione.*