



# CITTA' DI MATERA

**SETTORE: SETTORE SERVIZI ALLA PERSONA FAMIGLIA CITTADINO**

**DETERMINAZIONE DSG N° 03721/2018 del 31/12/2018**

N° DetSet 00900/2018 del 31/12/2018

**Dirigente: GIULIA MANCINO**

**OGGETTO: Proroga tecnica affidamento della gestione del servizio di asilo nido a titolarità pubblica nella sede comunale di Piazza Sant'Agnese alla Coop. "Jan Patocka" - Periodo: gennaio 2019. CIG: Z1F2688487.**

## **ATTESTAZIONE REGOLARITA' AMMINISTRATIVA (art. 147-bis D.Lgs n. 267/2000)**

Il Dirigente GIULIA MANCINO, con la sottoscrizione del presente provvedimento in ordine alla determinazione di cui all'oggetto, attesta la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell'art. 147-bis del D.Lgs n. 267/2000.

N.B. Il relativo documento informatico originale è firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs n. 82/2005

## **ATTESTAZIONE DI CONFORMITA'**

Il Sottoscritto .....

in qualità di .....

attesta che la presente copia cartacea della Determinazione Dirigenziale n° DSG 03721/2018, composta da n° ..... fogli, è conforme al documento informatico originale firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs N° 82/2005.

MATERA, li \_\_\_\_\_

Firma e Timbro dell'Ufficio

N.B. Da compilare a cura del Soggetto Autorizzato.

## Relazione della P.O. del Servizio Politiche Sociali

Premesso:

che dal 1° settembre 2016, con l'inizio dell'anno di servizio nidi 2016/2017, si è dato avvio al nuovo sistema dell'offerta dei servizi educativi per l'infanzia della città di Matera, delineatosi all'indomani dell'entrata in vigore del nuovo **Regolamento comunale Servizi per l'Infanzia**, approvato, in sostituzione del precedente (già approvato con la deliberazione di C.C. n.13 del 20.2.2015), con l'atto di C.C. n.11 dell'1.3.2016;

che, con detto Regolamento, si è superato il precedente sistema, interamente a titolarità pubblica, che vedeva il servizio asili nido comunali erogato in 4 sedi, di cui 2 di proprietà del Comune (Via Bramante e Via Gramsci, quest'ultima poi trasferita in P.zza Sant'Agnese) e 2 (Piazzetta Vivaldi e Via Saragat) di proprietà privata delle due Cooperative Sociali costituenti l'ATI precedentemente affidataria del servizio (Coop. Nuova Civiltà – Capogruppo mandataria, esecutrice del servizio nelle sedi di Via Bramante e di Piazzetta Vivaldi, e Coop. JanPatocka – mandante, esecutrice del servizio nelle sedi di Piazza Sant'Agnese, già Via Gramsci, e di Via Saragat), in forza del contratto Rep. n.269 dell'08.03.2004, a seguito di pubblica gara;

che, dalla predetta data del 1° settembre 2016, accanto all'erogazione del servizio di asili nido a titolarità pubblica nell'ambito delle sedi di proprietà comunale (relativamente a cui l'Ente affida l'immobile e la gestione del servizio, individuando il soggetto aggiudicatario nelle forme di legge, giusta la previsione di cui all'art.10 del richiamato Regolamento), è, altresì, previsto un sistema di nidi d'infanzia a titolarità privata, ai quali il Comune può riconoscere una quota mese-bambino, compatibilmente con le risorse finanziarie all'uopo disponibili, relativamente ad alcuni posti (cd. posti convenzionati) in favore di quei nidi privati che, in possesso di determinati requisiti (soggettivi, oggettivi e strutturali) e candidatisi al cd. accreditamento, risultino utilmente collocati nella relativa graduatoria;

che, a tale ultimo proposito, la Cooperativa Jan Patocka ha partecipato alla procedura di accreditamento dei nidi d'infanzia privati accreditati, avviata con la determinazione dirigenziale n.439 – DSG n.1517 del 15.06.2016, candidando la propria struttura privata "L'Aquilone" di Via Saragat, risultata tra le n. 8 strutture accreditate all'esito della procedura predetta;

che, per quanto attiene l'affidamento in gestione dei nidi a titolarità pubblica, in esecuzione della deliberazione di G.C. n.452 del 05.09.2017, ad oggetto: "*Appalto per l'affidamento della gestione del servizio asili nido nelle due sedi comunali di Via Bramante e di Via Gramsci. Nuovo atto di indirizzo*", in sostituzione degli indirizzi formulati con la precedente deliberazione di G.C. n.275 del 3.8.2016, ad oggetto: "*Appalto per l'affidamento della gestione del servizio asili nido nelle due sedi comunali di Via Bramante e di P.zza Sant'Agnese. Atto di indirizzo*", con determinazione dirigenziale n.804 DSG n.3378 del 18.12.2017, secondo gli indirizzi tutti ivi riportati, è stata indetta la procedura aperta di gara per l'affidamento della gestione del servizio di Asili Nido nelle sedi comunali - n.2 lotti – di Via Bramante (lotto 1) e di Via Gramsci (lotto 2), quest'ultima in sostituzione dell'attuale sede di Piazza Sant'Agnese;

che, nominata la Commissione giudicatrice competente a valutare le offerte tecniche presentate dai partecipanti alla gara, costituita da 3 componenti esterni all'A.C., detta procedura risulta in corso di espletamento e che, nelle more della individuazione e del subentro del nuovo soggetto affidatario, bisogna assicurare la prosecuzione, del servizio, onde poter al contempo garantire la prosecuzione senza interruzioni dei contratti di lavoro con il personale impiegato nel nido in

oggetto, a tutela del quale negli atti di gara è stata inserita la cd. clausola sociale ex art.50 D.Lgs.n.50/2016;

che tale prosecuzione, per il nido di Piazza Sant'Agnese, destinato ad essere trasferito nella sede riqualificata di Via Gramsci, necessiterebbe almeno fino al 30 giugno 2019, anche in considerazione degli effetti delle ordinanze sindacali n.500/2018 dell'08.11.2018 prot. n.83822/2018 e n.544/2018 del 04.12.2018 prot. n.0093210/2018, con le quali è stato disposto il trasferimento delle classi della scuola primaria del plesso Cappelluti (interessato da uno sgombero a tutela della pubblica e privata incolumità, finalizzato a consentire la realizzazione di interventi urgenti sull'edificio scolastico a cura del Settore tecnico LL.PP.), nei locali dell'asilo nido di Via Gramsci, a decorrere dal giorno 12 novembre 2018 e fino a tutto il 30 giugno del prossimo anno al termine dell'a.s. 2018/2019;

che il 31 dicembre c.a., scade l'ultimo affidamento relativo alla gestione del servizio di asilo nido a titolarità pubblica nella sede comunale di Piazza Sant'Agnese, che ospita l'attuale sede di nido comunale di cui è previsto il ri-trasferimento nella vecchia sede, ora riqualificata, di Via Gramsci messa a gara (lotto 2 nella gara in corso), disposto in favore dell'attuale gestore Cooperativa Jan Patocka, giusta determinazione dirigenziale n.596 del 31.08.2018 - DSG n.2363 del 31.08.2018, in prosecuzione dei precedenti affidamenti disposti quali proroghe tecniche finalizzate a non interrompere il servizio per il tempo necessario alla definizione della procedura per l'individuazione dei nuovi gestori dei due nidi comunali;

che, le convenzioni riferite agli ultimi affidamenti in favore della Coop. Jan Patocka, fino a tutto dicembre 2018, risultano sottoscritte nella prevista forma della scrittura privata autenticata (da ultimo, giusta contratto Rep. n.2662 del 30.10.2018);

che, pertanto, nelle more dell'espletamento della procedura di gara predetta, in esecuzione del riferito indirizzo della Giunta Comunale di cui all'atto n.452 del 05.09.2017, occorrerebbe disporre l'affidamento della prosecuzione del servizio in oggetto, per il predetto periodo stimato come ancora necessario da gennaio a giugno 2019, in favore della medesima Coop. Jan Patocka, alle condizioni tutte di cui alla precedente ultima determinazione dirigenziale n.596 - DSG n.2363 del 31.08.2018, ossia al prezzo-bambino mensile di € 600,00, oltre IVA come per legge, per n.58 bambini, corrispondente alla capacità ricettiva massima della struttura in parola, giusta la relativa autorizzazione al funzionamento prot. n.2913 del 18.01.2007, a suo tempo rilasciata, assicurando, al contempo, la prosecuzione dei rapporti di lavoro con il personale interessato, relativamente a cui opererà la clausola sociale (ex art.50 D.Lgs.n.50/2016) prevista dall'art.24 del Capitolato Speciale di cui agli atti della gara in corso (ossia, nel caso di specie, per le n. 25 unità di cui al relativo apposito elenco);

che, tuttavia, questo Servizio, nell'ultimo anno di gestione del servizio in parola, ha dovuto registrare una evidente difficoltà della Cooperativa nel far fronte al pagamento ordinato regolare delle retribuzioni verso il personale, che, a motivo di ciò, ha più volte, e nuovamente dallo scorso mese di novembre, notificato al Comune decreti ingiuntivi e/o atti di pignoramento mobiliare presso terzi, per i crediti a detto titolo vantati, in quanto non corrisposti alle scadenze dalla Cooperativa datrice di lavoro;

che, pertanto, prima di poter disporre detta proroga in favore della Cooperativa, con le due successive note prot. n.0093424/2018 del 05.12.2018 e prot. n.96669/2018 del 14.12.2018, nel rappresentare la preoccupante situazione debitoria della medesima, si sono richieste espresse rassicurazioni circa un possibile piano di rientro e circa la relativa condivisione delle stesse

lavoratrici interessate;

che, dopo la generica e formale conferma “*dell'intendimento di proseguire nello svolgimento del servizio*” espressa dal presidente p.t. della Cooperativa con la comunicazione dell'11.12.2018 assunta al protocollo generale comunale n.0096069/2018 del 13.12.2018, con recente nota pec del 24.12.2018, acquisita al protocollo generale comunale n.0099622/2018 in pari data, l'Avv. Walter Viceconte, legale di fiducia di diverse lavoratrici della Cooperativa, ha trasmesso il verbale dell'assemblea sociale del 18.12 u.s. di nomina del nuovo Presidente e del nuovo CdA, anticipando l'intendimento del nuovo direttivo di predisporre il richiesto progetto di rientro, da trasmettere all'Ente entro il 31.12.2018;

che, frattanto, nelle more di tale trasmissione, deve ancora registrarsi il persistere di diverse posizioni e di non univoci comportamenti nell'ambito del personale dipendente della Cooperativa e dei Legali di fiducia, cosicchè non sembra ragionevole attendersi, entro tale data, oltre che il preannunciato piano di rientro della Cooperativa, anche una formale intesa sullo stesso da parte di tutte le lavoratrici, socie e non socie, interessate, particolarmente circa tempi e modalità di corresponsione delle retribuzioni pregresse ad oggi insolute e delle spese e competenze legali maturate;

Ritenuto, quindi, allo stato, necessario limitare la proroga di cui al presente atto al solo mese di gennaio 2019, soprassedendo, al contempo e fino alla definizione dei rapporti predetti tra la Cooperativa ed il relativo personale, dalla negoziazione prevista in via subordinata ed eventuale, in caso di espressa indisponibilità dei gestori attuali del servizio, dalla lettera o) del dispositivo della richiamata deliberazione di indirizzo di cui all'atto di G.C. n.452/2017 con i soggetti ivi indicati;

Dato atto che, in assenza di una espressa e formale indisponibilità da parte della Cooperativa Jan Patocka interessata, deve ritenersi implicitamente accettata la predetta prosecuzione, agli stessi patti e condizioni sopra detti (ossia, più precisamente, con il corrispettivo unitario mensile di € 600,00 bambino, oltre IVA come per legge, per n.58 bambini, con contestuale prosecuzione dei rapporti di lavoro con le unità di personale interessate di cui al sopraindicato elenco);

Dato atto che la spesa occorrente per la prosecuzione del servizio qui disposta fino al 31.01.2019, ammontante ad € 34.800,00, oltre IVA come per legge, ossia a complessivi € 36.540,00 (€ 34.800,00 di imponibile ed € 1.740,00 per IVA al 5%), graverà sulle disponibilità del cap. 2250/1 “Affidamento Cooperative gestione asili nido” del bilancio 2019;

Stabilito che la sottoscrizione della presente determinazione, in segno di accettazione da parte del legale rappresentante della Coop. Jan Patocka, tiene luogo di convenzione tra le Parti, nelle more della redazione della relativa scrittura privata da parte dell'Ufficio Contratti dell'Ente, a cui a tali fini la presente viene trasmessa;

Visto il disposto dell'art. 63, comma 2 lett. b), punto 2 del D. Lgs. n.50/2016 e ritenuto sussistere i presupposti, considerate le ragioni oggettive per cui tale affidamento va necessariamente disposto in favore dell'attuale gestore del nido comunale in oggetto Coop. Jan Patocka (a partire dall'essere consegnataria dell'immobile ed intestataria delle relative utenze) e per non esserci, *rebus sic stantibus*, soluzioni alternative ragionevolmente possibili, che garantiscano la prosecuzione, senza interruzioni, del servizio di asili nido comunali e dei contratti di lavoro con il personale ivi impiegato, cui si riferisce la clausola sociale prevista dagli atti di gara;

Vista la comunicazione del Presidente ANAC dell'11 maggio 2016, concernente (per quel che rileva, trattandosi, nel caso di specie, comunque della prosecuzione di un servizio da parte di un affidatario già individuato con precedente procedura di gara) le cd. "proroghe tecniche", limitate al tempo strettamente necessario per l'espletamento della nuova gara;

Tutto ciò premesso, si propone al sig. Dirigente l'assunzione del relativo provvedimento di approvazione.

Il sottoscritto responsabile del procedimento dichiara l'insussistenza del conflitto di interessi, allo stato attuale, ai sensi dell'art.6 bis della legge 241/90 in relazione al presente procedimento e della misura M03 del Piano triennale della prevenzione della corruzione e trasparenza.

IL RUP

F.to D.ssa Caterina ROTONDARO

### **IL DIRIGENTE DEL SETTORE**

Lette la suesesa relazione del RUP e le premesse innanzi riportate;

Vista la documentazione in essa richiamata, nonché quella allegata a corredo della medesima;

Visti gli artt.107 e 109 del T.U.E.L. approvato col D. Lgs. 18/08/2000 n.267;

Visto lo Statuto Comunale;

Visto l'art.17 del D.Lgs. n.165/01;

Visto il D. Lgs. n.50/2016 e ss.mm. e ii., ed, in particolare, l'art. 63, comma 2 lett. b) punto 2 e ritenuto sussistere i presupposti, considerate le ragioni oggettive per cui tale affidamento va necessariamente disposto in favore dell'attuale gestore del nido comunale in oggetto Coop. Jan Patocka (a partire dall'essere consegnataria dell'immobile ed intestataria delle relative utenze) e per non esserci, *rebus sic stantibus*, soluzioni alternative ragionevolmente possibili, che garantiscano la prosecuzione, senza interruzioni, del servizio di asili nido comunali e dei contratti di lavoro con il personale ivi impiegato, cui si riferisce la clausola sociale prevista dagli atti di gara;

In esecuzione della deliberazione di G.C. n.452 del 05.09.2017, punto 2, lettere n) e o) del deliberato;

### **DETERMINA**

1. La suesesa relazione del RUP premessa al presente atto, costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

2. Disporre la prosecuzione dell'affidamento del servizio di asilo nido a titolarità pubblica nella sede comunale di P.zza Sant'Agnesa in favore della Cooperativa Sociale a r.l. Jan Patocka di Matera P.IVA 00317730778, per il mese di gennaio 2019, salva eventuale espressa indisponibilità della Coop. Jan Patocka, e salve ulteriori determinazioni in ragione dell'andamento della procedura di gara in corso, alle condizioni di cui alla precedente ultima determinazione dirigenziale n. 596 - DSG n.2363/2018 del 31.08.2018, ossia *al prezzo-bambino mensile di € 600,00, oltre IVA come per legge*, per n.58 bambini, corrispondente alla capacità

ricettiva massima della struttura in parola, giusta la relativa autorizzazione al funzionamento prot. n.2913 del 18.01.2007, a suo tempo rilasciata, assicurando, al contempo, la prosecuzione *dei rapporti di lavoro con il personale interessato*, relativamente a cui opererà la clausola sociale (ex art.50 D.Lgs.n.50/2016) prevista dall'art.24 del Capitolato Speciale di cui agli atti della gara in corso (ossia, nel caso di specie, per le n.25 unità di cui al relativo apposito elenco) – **CIG Z1F2688487**;

3. Confermare anche per il presente affidamento termini e condizioni dei precedenti, come di seguito riportati:

**3 a)** Per la durata dell'affidamento, resta confermata da parte del Comune di Matera la concessione in comodato della sede comunale di Piazza Sant'Agnese in favore della Cooperativa Sociale a r.l. "Jan Patocka".

**3b)** La durata dell'affidamento (e, quindi, al contempo, del servizio in parola e del comodato della struttura comunale da parte del Comune di Matera), è fissata in mesi 1 (uno);

**3 c )** Confermata, per la durata dell'affidamento, l'utenza massima da accogliere complessivamente nella sede comunale di Piazza Sant'Agnese, in numero di 58 (cinquantotto) bambini, giusta la relativa autorizzazione al funzionamento prot. n.2913 del 18.01.2007 a suo tempo rilasciata.

**3d)** Per tale durata, la Cooperativa dovrà assicurare il mantenimento dei contratti di lavoro con le n. 25 unità di personale interessate, come da elenco allegato agli atti della procedura di gara in corso, coerentemente con le comunicazioni della stessa Cooperativa agli atti.

**3e)** Per la durata dell'affidamento, restano confermati gli obblighi a carico del Gestore e quelli a carico del Comune già stabiliti, rispettivamente, dall'art. 7 e dall'art. 8 del contratto Rep. n.269/2004, a suo tempo sottoscritto tra questo Comune e l'ATI affidataria del servizio asili nido composta tra le Cooperative Sociali a r.l. Nuova Civiltà (capogruppo mandataria) e Jan Patocka (mandante).

**3f)** Alla Cooperativa si riconoscerà il corrispettivo unitario mensile di € 600,00 bambino, oltre IVA come per legge per n.58 bambini, corrispondente alla capacità ricettiva massima della struttura di Piazza Sant'Agnese di cui al precedente punto 3c) da pagarsi entro 30 giorni dalla presentazione di apposito rendiconto dei minori ammessi e paganti, le cui ricevute di versamento saranno trasmesse in copia all'ufficio Asili Nido del Comune.

**3g)** L'importo del corrispettivo di cui al precedente punto 3f) resterà fisso ed invariabile per tutta la durata dell'affidamento.

**3 h)** A garanzia dell'esatto e puntuale adempimento degli obblighi rivenienti dal presente affidamento, la Cooperativa presterà, nelle forme di legge, la cauzione definitiva di € 1.740,00, corrispondente al 5% del valore complessivo del relativo affidamento (€ 600,00 x 58 x 1 mese). Tale garanzia avrà durata pari a quella dell'affidamento.

**3i)** Nel caso di inadempienze contrattuali, l'Amministrazione Comunale avrà il diritto di valersi di propria autorità della cauzione prestata, per l'intero o in parte, secondo le evenienze, e la Cooperativa affidataria dovrà reintegrarla nel termine che le sarà assegnato dal Comune.

**3I)** Per tutta la durata dell'affidamento, restano confermate le previsioni già stabilite dagli artt.

13),14) e 15) del richiamato contratto Rep. n. 269/2004.

**3m)** La Cooperativa dovrà proseguire, con validità per tutta la durata dell'affidamento, la polizza assicurativa già stipulata a termini dell'art. 16) del richiamato contratto Rep. n. 269/2004 relativamente all'immobile comunale e relative attrezzature, al personale ed ai minori utenti riferiti alla gestione del nido comunale di Piazza Sant'Agnese.

**3n)** Per tutta la durata dell'affidamento, restano confermate le previsioni già stabilite dagli artt.17) e 18) del contratto Rep. n. 269/2004.

**3o)** Per tutta la durata dell'affidamento resta, infine, confermato quanto già stabilito dall'art. 19) del contratto Rep. n. 269/2004, ossia che tutte le spese connesse e consequenziali inerenti al presente affidamento, nessuna esclusa ed eccettuata, comprese imposte, tasse e diritti di qualsiasi specie, sono a carico della Cooperativa, senza diritto a rivalsa.

**3p)** Per tutta la durata dell'affidamento, resta confermata la previsione di cui all'art. 21) del contratto Rep. n. 269/2004.

**3q)** Per quanto qui non espressamente previsto e per quanto qui non espressamente derogato e/o incompatibile con le presenti previsioni, troveranno applicazione le norme del Regolamento comunale Servizi per l'Infanzia vigenti in costanza di durata del presente affidamento.

4. Prenotare la spesa occorrente per il servizio in oggetto, ammontante ad € 36.540,00 (€ 600,00 x 58 x 1 mese = € 34.800,00, oltre IVA al 5% per € 1.740,00), con imputazione sul cap.2250/1 "Affidamento Cooperative Gestione asili Nido" del bilancio 2019;

5. Dare atto che la sottoscrizione della presente determinazione, in segno di accettazione da parte del legale rappresentante della Coop. Jan Patocka, tiene luogo di convenzione tra le Parti, nelle more della redazione della relativa scrittura privata da parte dell'Ufficio Contratti dell'Ente, cui a tali fini la presente viene trasmessa;

6. Dare atto che RUP è il Funzionario di P.O. del Servizio Politiche Sociali Dott.ssa Caterina Rotondaro.

7. La sottoscritta Dirigente del Settore Servizi alla Persona, alla Famiglia, al Cittadino, dichiara l'insussistenza del conflitto di interessi, allo stato attuale, ai sensi dell'art.6 bis della legge 241/90 in relazione al presente procedimento e della misura M03 del Piano triennale della prevenzione della corruzione e trasparenza.

IL DIRIGENTE

D.ssa Giulia MANCINO

Prosecuzione gen...2019 Affidam.Jan Patocka

*Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento informatico è memorizzato digitalmente ed è rintracciabile sul sito istituzionale per il periodo della pubblicazione.*



## VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE

Relativamente alla Determinazione Dirigenziale N° DetSet 00900/2018 del 31/12/2018, avente oggetto: Proroga tecnica affidamento della gestione del servizio di asilo nido a titolarità pubblica nella sede comunale di Piazza Sant'Agnesse alla Coop. "Jan Patocka" - Periodo: gennaio 2019. CIG: Z1F2688487.

## Dettaglio movimenti contabili

Creditore	Causale	Importo	M	P	T	M a c r o	C a p	A r t	T i p o	S i o p e	N. P r	A n n o P	Sub
COOPERATIVA SOCIALE JAN PATOCKA	Proroga tecnica affidamento della gestione del servizio di asilo nido a titolarità pubblica nella sede comunale di Piazza Sant'Agnesse alla Coop. "Jan Patocka" - Periodo: gennaio 2019	€ 36.540,00					22 50	1			69 33	20 19	
<b>Totale prenotazione spesa:</b>		<b>€ 36.540,00</b>											

*Parere Prenotazione: Sulla presente determinazione si attesta ai sensi dell'art. 147 bis, comma 1, e dell'art. 153, comma 5, del D.Lgs 267/2000, la regolarità contabile e la relativa copertura finanziaria.*